

SECTION 01 해양경찰조직과 육상경찰조직의 비교

01. 해양경찰청과 경찰청에 대한 다음의 비교·설명 중 가장 옳지 않은 것은?

[18년 경찰간부]

- ① 해양경찰청은 해양에서의 경찰 및 오염방지에 관한 사무를 관장하기 위해 해양수산부장관 소속으로 설치되고, 경찰청은 치안에 관한 사무를 관장하기 위해 행정안전부장관 소속으로 설치되었다.
- ② 해양경찰청과 경찰청은 모두 경찰법 및 경찰공무원법이 적용된다.
- ③ 해양경찰청 및 경찰청 소속의 경찰공무원은 제복을 착용하여야 한다.
- ④ 해양경찰청 및 경찰청 소속의 경찰공무원은 일반사법경찰관리로서 범죄에 대한 수사와 범인을 체포할 수 있다.

해설

- ② 1991년 만들어진 「경찰법」은 현재 육상경찰 조직인 경찰청의 기본법이다. 해양경찰은 1991년부터 1996년 8월까지 해양수산부로 이관되기 전까지 약 5년간 이 경찰법에 근거를 두었으나, 현재는 전혀 관련이 없다. 예전 해양경찰의 조직에 관한 법은 정부조직법(제43조)과 대통령령인 해양경찰청과 그 소속기관 직제에 근거를 두고 있었고, 이는 정부조직 법정주의에 어긋난다는 견해가 유력하였다. 현재는 해양경찰조직에 관한 근거를 법률인 「해양경찰법」에 두고 있다(2020년 2월 21일 시행).
- ④ 해양경찰은 육상경찰과 마찬가지로 해상에서 폭넓게 수사권을 행사할 수 있으므로, 해양수산부 공무원의 어업단속과 같은 특별사법경찰관리가 아닌 일반사법경찰관리로서 수사권을 행사하고 있다. 한편, 상공부 해무청(수산국) 시대의 해양경비대 시절에는 경찰공무원 신분이 아니었기에, 특별사법경찰관리로서 지위를 가진 적도 있었다.

「경찰청 소속 경찰과의 유사성과 차별성」

유사성	① 조직구조의 유사성	② 경찰공무원법과 경찰관직무집행법 적용
	③ 사법경찰권 행사	④ 제복착용과 무기휴대 및 사용권
	⑤ 경찰관서별 관할구역의 확정	⑥ 조직문화의 동일감
차별성	① 선박의존성	② 해양오염방제업무
	③ 해상에서 수색 및 구조업무	④ 기술적 전문성
	⑤ 외교적 충돌가능성	⑥ 자치경찰로의 전환 곤란성

정답 ②

02. 다음 중 비교 해양경찰에 대한 설명으로 옳은 것은 모두 몇 개인가?

[20년 경력/공채]

- ㉠ 해양경찰청은 경찰청과 달리 경찰공무원법이 적용되지 않는다.
- ㉡ 해양경찰청도 경찰청과 같이 자치경찰로 일부 전환되었다.
- ㉢ 대한민국 해양경찰청과 일본 해상보안청(JCG)은 모두 해상안전 확보 차원에서 해저지형 조사에 관한 업무를 수행한다.
- ㉣ 대한민국 해양경찰청이 수행하는 업무 중 미국해안경비대(USCG)가 수행하지 않는 업무로는 해양 범죄단속, 해양오염방제 등이 있다.

- ① 3개
- ② 2개
- ③ 1개
- ④ 0개



(X) ㉠㉡㉢ 모두, 해양경찰공무원과 경찰청 소속 경찰공무원 모두 경찰공무원법이 적용된다. 해양경찰은 현재 자치경찰로의 전환은 전혀 없고, 해양주권수호라는 직무특성상 자치경찰의 전환이 어렵다. 우리나라 해양경찰과는 관계없는 해저지형조사는 화산활동이 활발한 일본 해상보안청의 고유업무이며, 미국의 해안경비대 역시 범죄단속이나 오염방제업무를 수행하고 있다는 점은 우리와 같다.

정답 ④

SECTION 02 해양경찰의 의의와 분류

01. 다음 중 해양경찰의 개념에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

[21년 경찰간부]

- ① 형식적 의미의 해양경찰은 실정법상 해양경찰 기관에 분배되어있는 임무를 달성하기 위하여 행하여지는 일련의 해양경찰 활동을 의미한다.
- ② 현행법상에 해양경찰이 담당하도록 규정되어 있는 사항은 내용을 불문하고 모두 형식적 의미의 해양경찰 업무에 속한다.
- ③ 실질적 의미의 해양경찰은 해양경찰기관이 담당하는 권한이나 조직의 활동과 관계없이 해양경찰 작용의 성질을 기준으로 파악한 개념이다.
- ④ 실질적 의미의 해양경찰은 학문적으로 정립된 개념으로, 일반 행정기관에서 수행하는 행정작용은 실질적 의미의 해양경찰작용에 해당하지 않는다.

해설

실질적 의미의 해양경찰은 이론적이고 학문적으로 정립된 개념이다. 일반 행정기관에서 수행하는 경찰행정작용은 실질적 의미의 경찰작용에 포함된다(이를 이른바 협의의 행정경찰이라고 부른다).

정답 ④

02. 다음 <보기> 중 해양경찰의 개념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은 모두 몇 개인가?

[21년 3차]

<보기>

- ㉠ 실질적 의미의 해양경찰은 실정법상 해양경찰 기관에 분배되어 있는 임무를 달성하기 위하여 행하여지는 일련의 해양경찰 활동을 의미한다.
- ㉡ 실질적 의미의 해양경찰은 해양경찰기관이 담당하는 권한이나 조직의 활동과 관계없이 해양경찰 작용의 성질을 기준으로 파악한 개념이다.
- ㉢ 실질적 의미의 해양경찰은 학문적으로 정립된 개념으로, 일반 행정기관에서 수행하는 행정작용은 실질적 의미의 해양경찰작용에 해당하지 않는다.
- ㉣ 현행법상에 해양경찰이 담당하도록 규정되어 있는 사항은 내용을 불문하고 모두 형식적 의미의 해양경찰 업무에 속한다.

- ① 1개 ② 2개 ③ 3개 ④ 4개

해설

- ㉠ 형식적 의미의 해양경찰은 실정법상 해양경찰 기관에 분배되어있는 임무를 달성하기 위하여 행하여지는 일련의 해양경찰 활동을 의미한다.
- ㉢ 실질적 의미의 해양경찰은 학문적으로 정립된 개념이다. 일반 행정기관에서 수행하는 행정작용(협의의 행정경찰)은 실질적 의미의 해양경찰작용에 해당된다(어업단속, 산림단속, 위생단속, 철도단속).

정답 ②

03. 다음 중 가장 옳지 않은 것은?

[18년 경력/간부]

- ① 실질적 의미의 해양경찰 작용은 해양에서 공공의 안녕과 질서에 대한 위협을 방지하기 위하여 일반통치권에 기하여 국민에게 명령·강제함으로써 국민의 자연적 자유를 제한하는 작용을 말한다.
- ② 해양경찰은 「정부조직법」에 근거하여 해양에서 발생한 오염의 방제업무를 수행하며, 해양오염방제국장은 경무관으로 보한다.
- ③ 해양경찰공무원은 「경찰공무원법」, 「경찰공무원징계령」의 적용을 받는다.
- ④ 해양경찰공무원은 「수상에서의 수색·구조 등에 관한 법률」을 근거로 해상에서의 구조 업무 등을 수행한다.

해설

「해양경찰청과 그 소속기관 직제」(대통령령)상 해양오염 방제국장은 경찰공무원이 아니라 일반직 공무원으로 보한다. 이는 오염 방제의 전문성으로 인한 까닭으로 보인다. 오랫동안 정부조직 법정주의에도 불구하고 법률인 「해양경찰청법」은 없었고 그보다 이른 대통령령으로 해양경찰조직을 규정하고 있었으나, 현재(2020년 2월 21일 이후)는 해양경찰 조직의 기본법으로 법률로서 「해양경찰법」을 두고 있고 이에 근거하여 해양경찰직무를 수행한다.

정답 ②

SECTION 03 해양경찰의 임무와 관할

01. 경찰의 임무에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

[18년 경력/간부]

- ① '공공의 안녕과 질서에 대한 위협방지'가 경찰의 궁극적인 임무라 할 수 있다.
- ② 오늘날 대부분의 생활영역에 대한 법적 규범화 추세에 따라 공공질서 개념의 사용 가능 분야는 점점 축소되고 있다.
- ③ '공공의 안녕'이란 개념은 '법질서의 불가침성'과 '국가의 존립 및 국가기관의 기능성의 불가침성'으로 나눌 수 있는 바, 이 중 '법질서의 불가침성'이 공공안녕의 제1요소이다.
- ④ 경찰의 개입은 추상적 위협으로는 부족하고, 구체적 위협이 있을 때 가능하다.

해설

- ③ 공공의 안녕은 통상 법질서의 불가침, 국가의 존립과 기능성의 불가침, 개인의 권리와 이익의 불가침으로 구성된다. 그러므로 ③도 엄격히는 틀린 지문이다.
- ④ 경찰의 개입은 구체적 위협 또는 추상적 위협이 있으면 가능하다. 다만 사전배려적 개입은 불가하다. 환경법 영역에서처럼 사전배려원칙에 따라 사전배려적 개입은 허용되지 않는다고 보아야 한다. 한편, 경찰권의 개입은 개인의 자유를 제한하는 효과를 가져올 수 있으므로 무작정 확대할 수는 없다.

정답 ③, ④

02. 「경찰관직무집행법」 제2조 규정에 의한 직무의 범위를 열거한 것이다. 다음 중 옳지 않은 것은 모두 몇 개인가?

[19년 경찰간부]

- | | |
|-------------------------------|--------------------|
| ㉠ 국민의 생명·신체 및 재산의 보호 | ㉡ 범죄의 예방·진압 및 수사 |
| ㉢ 해양오염방제 | ㉣ 수난구조 |
| ㉤ 경비, 주요 인사 경호 및 대간첩·대테러 작전수행 | ㉥ 치안정보의 수집·작성 및 배포 |
| ㉦ 교통의 단속과 위해의 방지 | ㉧ 기타 공공의 안녕과 질서유지 |

- ① 1개 ② 2개 ③ 3개 ④ 4개

해설

- ㉠ 임무는 경찰관직무집행법에 규정된 직무가 아니다. 현재 해양경찰의 임무는 해양경찰법, 해양경비법, 경찰관직무집행법 등에 규정되어 있다. 그 범위가 각각 다르다는 것에 유의하여야 한다.
- ㉡ ‘치안정보의 수집·작성·배포’라고 출제가 되면, 이제는 틀렸다고 풀어야 한다. 왜냐하면 남용가능성이 있다는 이유로, 포괄적인 “치안정보”라는 불확정개념을 공공의 안녕에 대한 위험의 예방과 대응을 위한 정보로 구체화하였기 때문이다.

1] 「해양경찰법」 제14조(직무)

- ① 해양경찰은 해양에서의 수색·구조·연안안전관리 및 선박교통관제와 경호·경비·대간첩·대테러작전에 관한 직무를 수행한다.
- ② 해양경찰은 해양에서 공공의 안녕과 질서유지를 위하여 해양관련 범죄의 예방·진압·수사·피해자 보호에 관한 직무를 수행한다.
- ③ 해양경찰은 해양에서 공공의 안녕에 대한 위험의 예방과 대응을 위한 정보의 수집·작성·배포에 관한 직무를 수행한다.
- ④ 해양경찰은 해양오염 방제 및 예방활동에 관한 직무를 수행한다.
- ⑤ 해양경찰은 직무와 관련된 외국 정부기관 및 국제기구와 협력하여야 한다.

2] 「해양경비법」 제7조(해양경비 활동의 범위)

해양경찰청 소속 경찰공무원은 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 해양경비 활동을 수행한다.

1. 해양 관련 범죄에 대한 예방
2. 해양오염 방제 및 해양수산자원 보호에 관한 조치
3. 해상경호·대(對)테러 및 대간첩작전 수행
4. 해양시설의 보호에 관한 조치
5. 해상항행 보호에 관한 조치
6. 그 밖에 경비수역에서 해양경비를 위한 공공의 안녕과 질서유지

3] 「경찰관직무집행법」 제2조(직무의 범위) 경찰관은 다음 각호의 직무를 수행한다.

1. 국민의 생명·신체 및 재산의 보호
2. 범죄의 예방·진압 및 수사
- 2의2. 범죄피해자 보호
3. 경비, 주요 인사(人士) 경호 및 대간첩·대테러 작전 수행
4. 공공안녕에 대한 위험의 예방과 대응을 위한 정보의 수집·작성 및 배포
5. 교통 단속과 교통 위해(危害)의 방지
6. 외국 정부기관 및 국제기구와의 국제협력
7. 그 밖에 공공의 안녕과 질서유지

정답 ③

03. 다음 중 해양경찰의 주요임무에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

[20년 경력/공채]

- ① 해양 관련 위험의 예방과 대응정보의 수집·작성·배포
- ② 독도에 대한 타국에 도발을 예방·대응하는 해양주권 수호
- ③ 해상교통 안전을 위한 선박교통관제(VTS) 및 항로표지 관리
- ④ 해양환경 보전을 위한 해양오염 방제



항로표지관리는 현재 해양수산부의 직접 소관업무이다. 현재 해양경찰청에서는 해양경찰의 주요임무로 해양주권수호, 해양재난 안전관리, 해양교통질서확립, 해양범죄수사, 해양오염예방 및 방제를 표명하고 있다. 치안정보의 수집·작성·배포직무가 '해양경찰은 해양에서 공공의 안녕에 대한 위험의 예방과 대응을 위한 정보의 수집·작성·배포에 관한 직무를 수행한다'로 구체화되었고, 별도조항(제14조 제3항)으로 신설되었다(2021년 1월 14일).

정답 ③

04. 해양경찰의 임무와 관할에 대한 다음 설명 중 옳은 것을 모두 고른 것은?

[19년 경력/공채]

- ㉠ 해양경찰의 직무범위를 정하고 있는 법령으로는 해양경비법, 경찰관직무집행법, 경찰법, 정부조직법이 있다.
- ㉡ 배타적 경제수역에서의 해양경찰 임무와 관련된 국제협약에는 UN해양법협약, 한일 어업협정, 한중 어업협정이 있다.
- ㉢ 영해라 할지라도 외국선박에 대해서는 기국주의가 적용되어 해양경찰이 경찰권을 행사할 경우 일정한 한계가 있다.
- ㉣ 해양경찰의 관할은 사물관할, 토지관할, 인적관할로 구분할 수 있다.
- ㉤ 해양경찰의 토지관할과 사물관할은 항상 일치한다.

① ㉠, ㉡

② ㉡, ㉣, ㉤

③ ㉡, ㉣, ㉤

④ ㉢, ㉤



① (×) 육상경찰의 조직법인 경찰법(1991)과는 관계없다. 해양경찰의 직무범위는 「해양경찰법」에서 규정하고 있다. 한편, 경찰법은 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」로 개칭되었다.
 ② (×) 토지관할(지역관할)은 경찰권이 발동될 수 있는 지역적 범위를 말하고, 사물관할은 경찰이 처리할 수 있고 또 처리해야 하는 사무내용의 범위, 즉 경찰권이 발동될 수 있는 직무범위를 설정하는 것으로 전혀 다른 개념이다.

정답 ②

05. 다음 중 해양경찰의 관할에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

[21년 경찰간부]

- ① 「정부조직법」 제43조와 「해양경찰법」 제14조에 규정되어 있는 임무 및 직무의 범위는 해양경찰의 사물관할에 해당한다.
- ② 해양경찰의 토지관할이란 경찰권이 발동될 수 있는 지역적 범위로서 영해, 접속수역 및 배타적 경제수역이 여기에 포함된다.
- ③ 선박은 국제법적으로 기국주의가 적용되지만, 선박에 승선 중인 선원들에 대한 해양경찰권 행사에는 아무런 제한이 없다.
- ④ 우리나라의 경우 영미법계의 영향으로 범죄 수사에 관한 임무가 경찰의 사물관할로서 인정되고 있다.

해설

외국선박에 승선 중인 선원에 대해서는 경찰권 행사에 있어서 국제법과 국내법에 따른 일정한 제한이 따른다.

1] 외국선박 내의 범죄(범죄수사규칙 제188조)

경찰관은 대한민국의 영해에 있는 외국 선박 내에서 발생한 범죄로써 다음 각호의 어느 하나에 해당할 때에는 수사를 해야 한다.

- 1. 대한민국 육상이나 항내의 안전을 해할 때
- 2. 승무원 이외의 사람이나 대한민국의 국민에 관계가 있을 때
- 3. 중대한 범죄가 발생하였을 때

2] 외국선박 내에서의 형사관할권(UN해양법 협약 제27조)

- 1. 연안국의 형사관할권은 오직 다음의 각호의 경우를 제외하고는 영해를 통항하고 있는 외국선박의 선박 내에서 통항 중에 발생한 어떠한 범죄와 관련하여 사람을 체포하거나 수사를 수행하기 위하여 그 선박 내에서 행사될 수 없다.
 - (a) 범죄의 결과가 연안국에 미치는 경우
 - (b) 범죄가 연안국의 평화나 영해의 공공질서를 교란하는 중류인 경우
 - (c) 그 선박의 선장이나 기국의 외교관 또는 영사가 현지 당국에 지원을 요청한 경우
 - (d) 마약이나 항정신성물질의 불법거래를 진압하기 위하여 필요한 경우
- 2. 위의 규정은 내수를 떠나 영해를 통항중인 외국선박 내에서의 체포나 수사를 목적으로 자국법이 허용한 조치를 취할 수 있는 연안국의 권리에 영향을 미치지 아니한다.
- 3. 제1항 및 제2항에 규정된 경우, 연안국은 선장이 요청하면 어떠한 조치라도 이를 취하기 전에 선박기국의 외교관이 나 영사에게 통고하고, 이들과 승무원간의 연락이 용이하도록 한다. 긴급한 경우 이러한 통고는 조치를 취하는 동안에 이루어질 수도 있다.
- 4. 현지당국은 체포여부나 체포방식을 고려함에 있어 통항의 이익을 적절히 고려한다.
- 5. 제12부에 규정된 경우나 제5부에 따라 제정된 법령위반의 경우를 제외하고는, 연안국은 외국선박이 외국의 항구로부터 내수에 들어오지 아니하고 단순히 영해를 통과하는 경우, 그 선박이 영해에 들어오기 전에 발생한 범죄와 관련하여 사람을 체포하거나 수사를 하기 위하여 영해를 통항 중인 외국선박 내에서 어떠한 조치도 취할 수 없다.

정답 ③

