



P O L I C E S C I E N C E

장정훈

경찰학

2025 미래인재 경찰학원

기본서

장정훈의 T(OP)&T(OE) 경찰학

cafe.daum.net/tntpolice



경찰일반채용 / 101경비단 / 경행경채 / 경찰간부 / 경찰승진

- 법령 · 실무종합 · 기출 완벽대비
- 출제유형에 최적화된 핵심 내용정리
- 최근 개정 법률 반영

목차

CONTENTS

제 1 편 | 경찰학의 기초이론

제1장 경찰의 개념	18
제1절 경찰개념의 형성 및 변천	18
1. 대륙법계 경찰개념(전통적 개념)	18
2. 영·미법계 경찰개념(현대적 개념)	21
3. 대륙법계와 영·미법계 경찰개념의 비교	21
4. 우리나라의 경찰개념의 형성	22
제2절 형식적 의미의 경찰과 실질적 의미의 경찰	23
1. 의의	23
2. 형식적 의미 경찰과 실질적 의미 경찰의 비교	24
제3절 경찰의 분류	26
1. 행정경찰과 사법경찰	26
2. 보안경찰(치안경찰)과 협의의 행정경찰	27
3. 예방경찰과 진압경찰	27
4. 국가경찰과 자치경찰	28
5. 평시경찰과 비상경찰	29
6. 고등경찰과 보통경찰	29
7. 질서경찰과 봉사경찰	29
제2장 경찰의 임무와 수단	30
제1절 경찰의 임무	30
1. 실정법상 경찰의 임무	30
2. 경찰의 사무	31
3. 경찰의 기본적 임무	33
제2절 경찰의 수단	40
1. 권력적 수단(명령과 강제 등)	40
2. 비권력적 수단(서비스 지향적 수단)	40
3. 범죄수사를 위한 수단	40

제3장 경찰활동의 기초 및 경찰의 관할	41
제1절 경찰활동의 기초(경찰권)	41
1. 협의의 경찰권	41
2. 수사권	42
제2절 경찰권과 관할	43
1. 사물관할	43
2. 인적관할	43
3. 지역관할	44
제4장 경찰의 기본이념(가치)	46
제1절 민주주의	46
1. 법적 근거	46
2. 경찰의 민주화를 위한 방안	46
제2절 법치주의	47
1. 의의	47
2. 법적 근거	47
제3절 인권존중주의	48
1. 법적 근거	48
2. 인권보호의 중요성	48
3. 인권의 의의 및 특성	48
4. 인권의 유형	49
5. 「국가인권위원회법」	50
6. 「경찰 인권보호 규칙」	51
7. 「경찰관 인권행동강령」	57
제4절 정치적 중립주의	58
1. 의의	58
2. 법적 근거	58
제5절 경영주의	60
1. 의의	60
2. 법적 근거	60
3. 방안	60

제5장 경찰윤리 61

제1절 서설 61

- 1. 경찰윤리확립의 필요성 61
- 2. 경찰윤리교육의 목적 61
- 3. 경찰윤리확립을 위한 실천과제 62
- 4. 공동체생활에서의 법과 윤리 62

제2절 바람직한 경찰의 역할모델과 전문직업화 64

- 1. 바람직한 경찰의 역할모델 64
- 2. 경찰의 전문직업화 66

제3절 경찰의 일탈 67

- 1. 경찰인의 조직 내 사회화과정 67
- 2. 시민들의 작은 호의에 대한 논의 67
- 3. 경찰의 부정부패 68

제4절 경찰의 문화 72

- 1. 한국경찰문화의 특징 72
- 2. 냉소주의의 문제와 극복 72

제5절 경찰활동의 사상적 토대 및 경찰활동의 기준 (경찰인의 윤리표준) 74

- 1. 경찰활동의 사상적 토대(사회계약설) 74
- 2. 사회계약설로부터 도출되는 경찰활동의 사상적 기준 (Cohen & Feldberg) 75

제6절 경찰윤리강령 77

- 1. 경찰윤리강령의 의의 77
- 2. 경찰윤리강령의 기능 및 문제점 77
- 3. 우리나라 78
- 4. 「경찰청 공무원 행동강령」 79
- 5. 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」 85
- 6. 「공직자의 이해충돌 방지법」 94

제6장 경찰의 적극행정 및 소극행정 103

제1절 적극행정 103

- 1. 적극행정의 의의 103
- 2. 적극행정의 근거 103

- 3. 적극행정의 판단기준(「적극행정 운영규정」) 104
- 4. 적극행정 운영규정 105
- 5. 경찰청 적극행정 면책제도 운영규정 107

제2절 소극행정 109

- 1. 소극행정의 의의 109
- 2. 소극행정의 유형 109

제7장 범죄의 원인과 예방 110

제1절 범죄의 의의 110

- 1. 법률적 개념 110
- 2. 비법률적 개념 110
- 3. 법제정 및 집행상의 개념 111
- 4. G. M. Sykes 111

제2절 범죄원인론 112

- 1. 범죄의 요소 112
- 2. 소질과 환경 112
- 3. 범죄원인에 관한 학설 113

제3절 범죄통제론 117

- 1. 서설 117
- 2. 범죄예방이론 118

제8장 지역사회경찰활동 123

제1절 서설 123

- 1. 의의 123
- 2. J. Skolnick의 지역사회경찰활동의 기본요소 123

제2절 전통적인 경찰활동과 지역사회경찰활동의 비교 (M.K.Sparrow) 124

제3절 지역사회 경찰활동의 주요 프로그램 125

- 1. 지역중심 경찰활동 125
- 2. 문제지향적 경찰활동 125
- 3. 이웃지향적 경찰활동 126
- 4. 전략지향적 경찰활동 126

경찰학 기본서

police
science

- 01 경찰의 개념
- 02 경찰의 임무와 수단
- 03 경찰활동의 기초 및 경찰의 관할
- 04 경찰의 기본이념(가치)
- 05 경찰윤리
- 06 경찰의 적극행정 및 소극행정
- 07 범죄의 원인과 예방
- 08 지역사회경찰활동(Community Policing)

PART

01

경찰학의 기초이론

제1 절 경찰개념의 형성 및 변천

경찰개념은 시대성·역사성을 띠는 개념으로, 국가마다 고유한 전통과 사상이 반영된 것이다. 따라서, 일률적 정의가 곤란한 다의적 개념이다. (22 채용)

1 대륙법계 경찰개념(전통적 개념)

1. 의의

행정법학자들에 의해 주장되어 온 것으로, 경찰이란 '사회공공의 안녕과 질서를 유지하기 위하여 일반 통치권에 의거하여 국민에게 명령·강제함으로써 그 자연적 자유를 제한하는 작용'이다. (18 경간)



참고 | 행정의 분류(목적에 의한 분류)

- ① 사회목적적 행정(내무행정)
 - ㉠ 경찰행정(질서행정) - 소극적인 질서유지
 - ㉡ 복리행정 - 적극적 복지증진
- ② 국가목적적 행정 : 외무행정, 재무행정, 군사행정, 사법행정

2. 대륙법계 경찰개념의 역사적 변천(특히, 독일) (24 채용, 24 경간)

대륙법계 경찰개념의 역사적 변천은 국왕의 절대적 권력으로부터 유래하는 경찰권(police power)을 전제로, 권력에 봉사하는 경찰과 시민이 대립하는 구도 하에서 계몽주의와 법치주의 사상의 등장으로 점차 시민의 자유와 재산에 대한 경찰권의 발동범위를 축소시키고자 했던 것의 반영이었다.

(1) 고대 경찰

경찰(police)이란 용어의 기원은 그리스어 폴리테이아(politeia)와 라틴어인 politia에서 유래한 것으로서, 도시국가(polis)에 관한 일체의 정치, 특히 가장 이상적 상태인 헌법을 의미하는 말이었다.

(23 채용, 14 승진, 18 경간)

(2) 중세 경찰

- ① 14세기 말 프랑스의 경찰(la police)이라는 개념은 국가목적, 국가작용, 국가의 평온하고 질서 있는 상태를 의미하였으며, 이러한 프랑스 경찰개념이 15세기 말 독일로 이어져(프랑스 → 독일), 질서유지를 포함한 국가행정 전반을 포괄하는 의미로 사용되었다. (17 경간)

TIP 14C '경찰권' 개념은 프랑스어 '라폴리스(la police)'라는 단어로 대표되는데 초기에는 '국가목적 또는 국가작용의 의무'로, 나중에는 '공동체의 질서 있는 상태'를 의미하였음 (22 경간)

OX 문제 18 채용

1. 고대에서의 경찰개념은 라틴어의 politia에서 유래한 것으로, 도시국가의 국가작용 가운데 '정치'를 제외한 일체의 영역을 의미하였다. (○, X)

OX 문제 19 승진

2. 14세기 말 독일 경찰개념이 프랑스에 계수되어 양호한 질서를 포함한 국가 행정전반을 포괄하는 의미로 사용되었다. (○, X)

정답

1. X 2. X

- ② 16세기(1530년) 독일의 「제국경찰법」에 의해 경찰의 개념은 교회의 제후가 가지고 있던 교회행정의 권한을 제외한(포함한 X) 일체의 국가행정을 의미하게 되어, 경찰권은 절대주의적 국가권력의 기초가 되었으며 세속적인 사회생활의 질서를 공권력에 의해 유지하는 작용으로 다소 축소되었다. (23 법학, 14 승진, 14·17 경간)

TIP 독일의 경우 15세기부터 17세기에 이르기까지 경찰은 공동체의 질서정연한 상태 또는 공동체의 질서정연한 상태를 창설하고 유지하기 위한 활동으로 이해되었고, 이러한 공동체의 질서정연한 상태를 창설·유지하기 위하여 신민(臣民)의 거의 모든 생활영역이 포괄적으로 규제될 수 있었다. (22 채용)

(3) 경찰국가시대(절대주의 국가) - 내무행정

- ① 17세기에서 18세기에 걸쳐 국가활동이 점차 분업·전문화됨에 따라 외정·군정·재정을 위한 특별한 관청이 설치되고, 사법도 국가의 특별 작용으로서 다른 국가작용으로부터 분리되어 경찰개념은 외교·군사·재정·사법을 제외한 내무행정 전반을 의미하게 되었다 (경찰과 행정이 분화). (23 채용, 18 경간)

TIP 외정·군정·재정·사법이 국가의 특별한 작용으로 인식되게 된 시기(경찰과 행정이 분화된 시기) - 경찰국가시대

TIP 1648년 베스트팔렌조약 - 사법행정이 경찰로부터 분리 (22 채용)

- ② 경찰은 소극적인 질서유지만만 아니라 적극적인 복지증진을 직접 다루는 내무행정만을 의미하게 되었다. (14 승진, 18 경간)
- ③ 국왕의 절대적인 통치권이 내무행정 전반에 미치는 이른바 ‘경찰국가적 행정’이 전개되어 당시 관료는 국왕의 절대적인 권력에 복종하고 헌신하는 대신 국민에 대해서는 포괄적인 권한에 근거하여 재판통제도 받지 않고 일방적으로 국민의 권리관계에 간섭하고 지배하는 체제가 갖추어졌다.

(4) 법치국가시대

1) 질서행정(소극적 위험방지)

18세기 계몽철학의 등장과 자연법사상, 권력분립주의, 자유주의 등의 영향으로 법치주의가 대두되면서, 경찰개념은 소극적인 질서유지를 위한 위해방지에 국한되어 내무행정 가운데서도 질서행정(경찰행정)을 의미하게 되었다.

2) 1776년 요한 슈테판 뤼터(Johann Stephan Pütter)

자신의 저서인 「독일 공법제도」에서 “경찰의 직무는 임박한 위험을 방지하는 것이다. 복지증진은 경찰의 본래 직무가 아니다.”라고 하였다. (22 채용)

OX문제 19 승진

1. 16세기 독일 「제국경찰법」은 교회행정을 포함한 국정 전반을 의미 하였다. (○, X)

OX문제 12 채용

2. 경찰국가에서는 계몽철학을 사상적 기초로 하여, 소극적 치안유지 뿐만 아니라 적극적인 공공복리의 증진을 위한 강제력의 행사도 경찰개념에 포함되었다. (○, X)

OX문제 19 승진

3. 17세기 경찰국가시대에는 국가작용의 분화현상이 나타나 경찰개념이 군사·재정·사법·외교를 제외한 내무행정 전반을 의미하였다. (○, X)

OX문제 19 승진

4. 요한 슈테판 뤼터(Johann Stephan Pütter)가 자신의 저서인 「독일공법제도」에서 주장한 “경찰의 직무는 임박한 위험을 방지하는 것이다. 복지증진은 경찰의 본래 직무가 아니다.” 라는 내용은 경찰국가 시대를 거치면서 확장된 경찰의 개념을 제한하기 위한 노력의 일환으로 볼 수 있다. (○, X)

OX문제 19 채용

5. 경찰 개념을 소극적 질서유지로 제한하는 주요 법률과 판결을 시간적 순서대로 나열하면 프로이센 「일반관공법」(제10조) - 프랑스 「죄외형발법전」(제16조) - 크로이츠베르크 판결 - 프랑스 「지방자치법전」(제97조) - 프로이센 「경찰행정법」(제4조)의 순이다. (○, X)

OX문제 17 경간

6. 1884년 프랑스의 「지방자치법전」 제97조는 “자치단체 경찰은 공공의 질서·안전을 확보함을 목적으로 한다”고 규정하여 위생사무 등 협의의 행정경찰적 사무를 제외하고 경찰의 직무를 소극목적에 한정하였다. (○, X)

정답

1. X 2. X 3. ○ 4. ○ 5. ○ 6. X

OX 문제 18 채움

1. 1794년 프로이센 「경찰행정법」은 "경찰관청은 공공의 평온, 안녕 및 질서를 유지하고 또한 공중 및 그의 개개 구성원들에 대한 절박한 위험을 방지하기 위하여 필요한 조치를 취하는 것은 경찰의 직무이다"라고 규정하였다. (○, X)

OX 문제 18 채움

2. 경찰의 임무는 소극적인 위험방지에 한정된다고 하는 사상이 법해석상 확정되는 계기가 된 것은 띠뚝판결이다. (○, X)

OX 문제 20 법학

3. 크로이츠베르크 판결을 계기로 경찰의 권한이 공공의 안녕, 질서유지 및 이에 대한 위험방지 분야에 한정된다는 취지의 규정을 둔 프로이센 「일반란트법」이 제정되었다. (○, X)

OX 문제 22 채움

4. 크로이츠베르크판결(1882)은 승전 기념비의 전망을 확보할 목적으로 주변 건축물의 고도를 제한하기 위한 베를린 경찰청장이 제정한 법규명령은 독일의 「제국경찰법」상 개별적 수권 조항에 위반되어 무효라고 하였다. (○, X)

OX 문제 23 채움

5. 18~19세기에 등장한 법치국가는 절대주의적 경찰국가에 대항하는 의미에서 자유주의적 법치국가의 성격을 띠었고, 이와 같은 법치국가적 경찰개념이 처음으로 법제화된 경우는 1794년의 프로이센 일반란트법을 들 수 있다. (○, X)

OX 문제 22 채움

6. 독일 프로이센 고등행정법원의 크로이츠베르크 판결을 계기로 경찰의 권한은 소극적 위험방지 분야로 한정되게 되었으며, 비로소 이 취지의 규정을 둔 「경범죄법전」(죄와형법법전)이 제정되었다. (○, X)

정답

1. X 2. X 3. X 4. X 5. O 6. X

3) 관련법령 및 판례

프로이센 「일반란트법」 (1794)	경찰관청은 공공의 평온, 안녕 및 질서를 유지하고 또한 공중 및 그 구성원에 대한 절박한 위험을 방지하기 위하여 필요한 기관이라고 규정하였다. (18 채움, 14 · 20 경간)
프랑스 「죄와형법법전」(경범죄법법전) (1795)	① 「죄와형법법전」 제16조에서 "경찰은 공공의 질서를 유지하고 개인의 자유와 재산 및 안전을 유지하기 위한 기관이다."라고 규정하였다. (14 · 20 경간) ② 행정경찰과 사법경찰을 최초로 구분하여 법제화 : 행정경찰은 공공질서 유지 · 범죄예방을 목적으로 하고, 사법경찰은 범죄의 수사 · 체포를 목적으로 한다 (「죄와형법법전」 제18조). (21 채움, 24 경간)
프랑스 「지방자치법전」 (1884)	「지방자치법전」 제97조는 '자치체경찰은 공공의 질서 · 안전 및 위생을 확보함을 목적으로 한다.'고 규정하여 경찰직무를 소극목적에 한정하였으나, 위생사무등 협의의 행정경찰사무가 자치경찰사무에 포함되었다. (14 · 17 · 20 경간)
프로이센 「경찰행정법」 (1931)	경찰관청은 일반 또는 개인에 대한 공공의 안녕과 질서를 위협하는 위험을 방지하기 위하여 현행법의 범위 내에서 의무에 합당한 재량에 따라 필요한 조치를 취하지 않으면 안 된다. (14 · 18 경간)
크로이츠베르크 (Kreuzberg)판결 (1882)	1882년 프로이센 고등행정법원이 크로이츠베르크판결(띠뚝판결 X)을 통해 경찰관청이 일반수권규정에 근거하여 법규명령을 발할 수 있는 분야는 소극적인 위험 방지에 한정된다는 법해석상 확정되는 계기를 마련하였다(경찰작용의 목적축소). (23 채움, 17 · 18 · 20 · 23 경간)

참고 | 크로이츠베르크판결

- 베를린의 크로이츠베르크 언덕에 있는 전승기념비의 전망과 그곳으로부터 시내를 내려다 볼 수 있는 조망을 방해하지 않기 위하여 주변 토지에 대한 건축물의 높이를 제한하는 베를린 경찰청장의 법규명령에 대하여, 이러한 법규명령은 심미적 이유로 내려진 것으로 복지증진을 목적으로 하는 것이어서 무효라고 하였다.
- 즉, 경찰의 임무는 소극적 위험방지에 한정된다고 하는 사상이 법해석상 확정되는 계기를 만든 판결이다.

참고 | 주의할 외국판례

블랑코(Blanco) 판결	블랑코(Blanco)라는 소년이 국영담배공장 운반차에 의해 부상을 당한 사안에서 국가배상을 최초로 인정하고, 그 책임에 관한 소송은 행정재판소 관할이라는 원칙이 확립되는 계기가 되었음 (18 승진)
에스코베도 (Escobedo)판결	변호인과의 접견교통권을 침해하여 획득한 자백은 증거능력이 없다고 한 판결 (23 경간, 18 승진)
미란다(Miranda) 판결	변호인선임권, 접견교통권 및 진술거부권을 고지하지 않은 상태에서 이루어진 자백의 증거능력을 부정하여, 자백의 임의성과 관계없이 채취과정에 위법성이 있는 자백을 배제하게 되는 계기가 된 판결 (18 승진)
맵(Mapp) 판결	위법수집증거 배제법칙의 확립 (23 경간)
띠뚝판결	행정(경찰)개입청구권을 최초로 인정한 판결 (23 경간)

(5) 2차 세계대전 이후

제2차 세계대전 이후에는 협의의 행정경찰사무(영업경찰, 위생경찰, 건축경찰 등)가 비경찰화(非警察化) 과정을 거치면서 오늘날과 같이 공공의 안녕과 질서유지 임무에 국한되었다. (22 채용) 비경찰화과정을 통해 '보안경찰'과 '협의의 행정경찰'로 구분되어 졌다. (15 채용, 14 승진, 17 경간)

정리

- 경찰개념의 변천
국정전반 → 내무행정 → 질서행정(소극적 위험방지) → 보안경찰(비경찰화현상)
- 독일의 경찰개념변천의 특징
 - 국왕의 절대적 권력으로부터 유래하는 경찰권을 전제
 - 권력에 봉사하는 경찰과 시민의 대립구도
 - 계몽사상으로부터 말미암은 법치주의 사상의 등장으로 점차 시민권의 신장
 - 경찰의 임무범위를 축소시키는 과정 (18 채용)

2 영·미법계 경찰개념(현대적 개념)

- 경찰이란 '사회적으로 공공의 질서를 유지하고 위해와 범죄로부터 국민의 생명과 신체 및 재산을 보호하며 다양한 공공서비스 또는 공공재를 제공해 주는 것'이다. (24 채용)
- 영미법계 경찰개념은 주권자인 시민으로부터 자치권한을 위임받은 조직체로서의 경찰이 주권자인 시민을 위해서 수행하는 경찰의 역할 및 기능을 중심으로 형성되었다. (23·24 채용, 18 경간)
- 영미법계 경찰은 자치권적 개념을 전제로 경찰과 시민과의 관계를 친화적·비례적·수평적 관계이며, 경찰은 시민을 위하여 법을 집행하고 서비스하는 기능 또는 역할을 수행하는 조직체라고 할 수 있다. (24 채용)

3 대륙법계와 영·미법계 경찰개념의 비교

구분	대륙법계	영·미법계
경찰권의 기초	일반통치권	자치권
경찰의 개념	① 경찰권의 성질 내지 발동범위 기준 ② 경찰이란 무엇인가에 중점	① 경찰의 역할·기능 기준 ② 경찰활동은 무엇인가 (경찰은 무엇을 하는가)에 중점
시민 관계	경찰권과 시민권의 대립	경찰권과 시민권의 동반자 관계
경찰의 사명	① 공공의 안녕·질서유지에 중점 ② 범죄수사를 당연히 경찰의 임무로 보지 않음	① 국민의 생명·신체·재산보호에 중점 ② 범죄수사를 당연히 경찰의 임무로 봄
경찰의 수단	권력적 수단 중시	비권력적 수단 중시 (24 채용)
확대, 축소	경찰권 발동범위를 제한해 나가는 과정(축소과정)	주민의 안전을 위한 기능이라는 점에서 경찰개념의 발전·확대 과정
행정경찰과 사법경찰	구분있음	구분없음

OX문제 19 승진

- 대륙법계 경찰의 업무범위는 국정전반 → 내무행정 → 보안경찰 → 위험방지 순으로 변화하였다. (○, X)

OX문제 19 승진

- 대륙법계 국가에서는 '경찰은 무엇인가'라는 문제보다 '경찰은 무엇을 하는가' 또는 '경찰활동이란 무엇인가'라는 문제를 중심으로 경찰개념이 논의되었다. (○, X)

OX문제 18 채용

- 대륙법계 국가의 경찰개념 형성과정은 경찰의 임무범위를 축소하는 과정이었으며 경찰과 시민을 대립하는 구도로 파악하였다. (○, X)

OX문제 18 경간

- 대륙법계 국가의 경찰개념은 경찰권이라고 하는 일반 통치권적 개념을 전제로, 경찰이 시민을 위해서 수행하는 기능 또는 역할을 중심으로 형성되었다. (○, X)

정답

1. X 2. X 3. O 4. X

TIP 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 제1조에 나타난 경찰 조직상 이념 : 민주성과 효율성

OX문제

1. 경찰의 민주주의는 경찰 내부적인 문제와 관련이 없는 대외적인 문제 (○, X)

OX문제

21 경간

2. 국가경찰위원회 제도, 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」상 국민감사청구제도, 경찰 책임의 확보 등은 경찰의 민주성을 확보하기 위한 대내적 민주방안이다. (○, X)

OX문제

16 경간

3. 경찰의 중앙과 지방간의 권한 분배, 경찰행정정보의 공개, 성과급제도 확대는 경찰의 민주성 확보방안이다. (○, X)

정답

1. X 2. X 3. X

제1절 민주주의

1 법적 근거

1. 「헌법」 제1조 제2항

“대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다”고 규정하고 있는데, 이는 경찰은 국가의 존립과 안녕을 보호할 책임을 지며 경찰권력은 국민으로부터 나온다는 것을 의미한다(경찰권은 국민으로부터의 위임에 근거한 것). (22 채용)

2. 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 제1조

이 법은 경찰의 민주적인 관리운영과 효율적인 임무수행을 위하여 경찰의 기본조직 및 직무범위와 그 밖의 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다. (18 채용)

2 경찰의 민주화를 위한 방안

1. 대내적 민주화방안

- ① 경찰조직 내부의 적절한 권한분배 : 중앙경찰과 자치경찰 사이, 상하 경찰기관 사이의 적절한 권한분배
- ② 경찰관의 민주주의 의식 확립 : 민주적 리더십 필요

2. 대외적 민주화방안

- ① 국민의 경찰에 대한 민주적 통제와 참여장치 마련 : 국가경찰위원회 제도, 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」상 ‘국민감사청구제도’, 경찰책임의 확보
- ② 경찰활동의 공개 : 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」, 「행정절차법」 등

1 법적 근거

1. 「헌법」 제10조

모든 국민은 인간으로서의 존엄과 가치를 가지며, 행복을 추구할 권리를 가진다. 국가는 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 확인하고 이를 보장할 의무를 진다.

2. 「헌법」 제37조 제1항

국민의 자유와 권리는 헌법에 열거되지 아니한 이유로 경시되지 아니한다. (22 채용)

3. 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 제5조

경찰은 그 직무를 수행할 때 헌법과 법률에 따라 국민의 자유와 권리 및 모든 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 보호하고, 국민 전체에 대한 봉사자로서 공정·중립을 지켜야 하며, 부여된 권한을 남용하여서는 아니 된다. (13 승진)

4. 「경찰관 직무집행법」 제1조

- ① 이 법은 국민의 자유와 권리 및 모든 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 보호하고 사회공공의 질서를 유지하기 위한 경찰관(경찰공무원만 해당한다. 이하 같다)의 직무 수행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다. (22 승진)
- ② 이 법에 규정된 경찰관의 직권은 그 직무수행에 필요한 최소한도에서 행사되어야 하며 남용되어서는 아니 된다. - 비례원칙도 인권보장과 관련성 있음

2 인권보호의 중요성

피의자 등을 대면하는 과정에서 수사경찰에게 가장 요구된다고 할 수 있는 경찰이념은 인권존중주의이다.

3 인권의 의의 및 특성

1. 인권의 의의

인권이란 ‘인간이면 누구나 누릴 수 있는 당연한 권리’ 즉, 사람이기 때문에 당연히 인정되는 권리를 말한다.

2. 인권과 기본권의 차이

인권	인간이기 때문에 당연히 누리는 인간의 생래적·천부적 권리 즉 자연권을 의미
기본권	「헌법」이 보장하는 국민의 기본적 권리를 의미

3. 경찰 인권시책의 흐름

70년대 이전	<ul style="list-style-type: none"> ① 인권보다 검거율 우선 ② 수사활동의 목표는 범인검거율 및 실적제고 ③ 전쟁수습, 집회시위 등 사회적 혼란에 대처하기 위한 역량강화에 주력
70년대	<ul style="list-style-type: none"> ① 인권구호 등장, 구체적인 인권시책 미흡 ② 정확한 검거활동과 적정수사를 통한 국민의 안전보장이 목표 ③ 국민의 자기방범 및 수사의 협조자로서의 역할에 대한 홍보활동 강화
80년대	<ul style="list-style-type: none"> ① 인권보다 사회안정 우선 ② 10.26이후 민주개방화요구로 사회전반의 혼란지속 ③ '새시대 새경찰' 구호 아래 금품수수 및 폭력 없는 경찰 강조함 ④ 권인숙(86), 박종철(87)사건 이후 '인권존중 수사풍토 정착' 개념 등장
90년대	<ul style="list-style-type: none"> ① 국민의 인권의식 향상에 비해 인권경찰 만족도 미흡 ② 생활수준의 향상과 더불어 시민들의 인권의식 고양, 수준 높은 치안서비스 요구됨 ③ 지속적인 개선 노력하였으나 국민들이 느끼는 인권경찰 만족도는 미흡
2000년대	<ul style="list-style-type: none"> ① 인권중심으로 직무패러다임 전환시급 ② 국가인권위원회 발족(2001.11) 및 지식정보화 사회에서 인권관련 NGO의 적극적인 활동으로 국가기관에 대한 인권 기대의식 상승 ③ 인권보호를 위한 지속적 노력에도 불구하고, 일선 경찰관의 인권마인드 부족으로 각종 법집행과정에서 인권침해 사례 발생
2010년~	<ul style="list-style-type: none"> ① 경찰청 인권보호센터를 수사국에서 감사관실로 이관하는 내용의 직제 조정 ② 국민인권보호를 위한 각종 지침의 이행을 담보하는 등 인권수호 의지 재차 확인 및 증점 추진과제로서 인권강조 ③ G20 의장국의 선진 일류 경찰로서 '국민 인권보호'에 있어서도 새로운 지평을 열 수 있도록 인권교육 강화, 인권시책 추진을 통한 모든 경찰관의 인권마인드 제고 등을 추진

4 인권의 유형

시대변화에 따라 인권개념도 변화하기 때문에 인권의 유형을 정형화하여 분류하기는 어려우나 대체적으로 4가지 범주로 나눌 수 있다.

시민적 · 정치적 권리	<ul style="list-style-type: none"> ① 국가의 강압으로부터의 자유를 지향하는 것 ② 사상과 양심의 자유, 참정권보장, 의견표명과 언론의 자유, 집회와 결사의 자유 등
경제적 · 사회적 · 문화적 권리	<ul style="list-style-type: none"> ① 사람이 하나의 생명체로서 살아가기 위한 기본적인 의식주와 삶의 질을 보장하는 것 ② 의식주의 보장, 노동조건보장, 교육받을 권리 및 사회보장의 혜택을 누릴 수 있는 권리의 보장 등
법적권리	<ul style="list-style-type: none"> ① 모든 인간이 합법적인 절차에 의해 대우 받을 권리 ② 절차적 권리 또는 규범적 권리와 연관 ③ 법 앞의 평등, 무죄추정, 공정한 재판, 소급입법 방지, 접견교통권 등 형사사법 절차에서 주로 문제가 됨
차별받지 않을 권리	<ul style="list-style-type: none"> ① 모든 사람들이 모든 권리를 평등하게 누릴 수 있는 권리 ② 국적, 인종, 피부색, 성, 종교, 사상, 신분, 성적 지향, 장애, 나이 등에 의해서 차별받지 않을 권리

제1장 총칙

제1조(목적) 이 규칙은 경찰청과 그 소속기관에서 인권보호 업무를 하는 데 필요한 사항을 규정함으로써 모든 사람의 기본적 인권을 보호함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 규칙에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “경찰관등”이란 경찰청과 그 소속기관의 경찰공무원, 일반직공무원, 무기계약근로자 및 기간제근로자, 의무경찰을 의미한다. (23 채용)
2. “인권침해”란 경찰관등이 직무를 수행하는 과정에서 모든 사람에게 보장된 인권을 침해하는 것을 말한다. (22 채용)
3. “조사담당자”란 인권침해를 내용으로 하는 진정을 조사하고 이에 따른 구제 업무 등을 수행하는 경찰청과 그 소속기관에 근무하는 공무원을 말한다.

제2장 경찰청 및 시·도경찰청 인권위원회

제3조(설치) 경찰 활동 전반에 걸친 민주적 통제를 구현하여 경찰력 요·남용을 예방하고, 경찰 행정의 인권지향성을 높여 인권을 존중하는 경찰 활동을 정립하기 위해 경찰청장 및 시·도경찰청장의 자문기구로서 각각 경찰청 인권위원회, 시·도경찰청 인권위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치하여 운영한다. (22·23 채용, 23 경간, 24 승진)

제4조(업무) 위원회는 다음 각 호의 사항에 대한 권고 또는 의견표명을 할 수 있다.

1. 인권과 관련된 경찰의 제도·정책·관행의 개선
2. 경찰의 인권침해 행위의 시정
3. 국가인권위원회·국제인권규약 감독 기구·국가별 정례인권검토의 권고안 및 국가인권정책 기본계획의 이행
4. 인권영향평가 및 인권침해 사건 진상조사단(이하 ‘진상조사단’이라 한다)에 관한 사항

제5조(구성) ① 위원회는 위원장 1명을 포함하여 7명 이상 13명 이하의 위원으로 구성한다. 이때, 특정 성별이 전체 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니해야 한다. (18·19 채용, 23 법학, 24 경간)

- ② 위원장은 위원회에서 호선(互選)하며, 위원은 당연직 위원과 위촉 위원으로 구분한다. (23 법학)
- ③ 당연직 위원은 경찰청은 감사관, 시·도경찰청은 청문감사인권담당관으로 한다.
- ④ 위촉 위원은 인권 분야에 전문적인 지식과 경험이 있고 아래 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 경찰청장 또는 시·도경찰청장(이하 “청장”이라 한다)이 위촉한다. 이때, 각 호에 해당하는 사람이 반드시 1명 이상 포함되어야 한다.

1. 판사·검사 또는 변호사로 3년 이상의 경력이 있는 사람
2. 「초·중등교육법」 제2조제1호부터 제4호, 「고등교육법」 제2조제1호부터 제6호까지의 규정에 따른 학교에서 교원 또는 교직원으로 3년 이상 근무한 경력이 있는 사람
3. 「비영리민간단체지원법」 제2조제1호부터 제3호, 제5호부터 제6호까지의 규정에 따른 단체에서 인권 분야에 3년 이상 활동한 경력이 있거나 그러한 단체로부터 인권위원으로 위촉되기에 적합하다고 추천을 받은 사람
4. 그 밖에 사회적 약자 등 다양한 사회 구성원의 목소리를 반영할 수 있는 사람

제6조(위촉 위원의 결격사유) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 위원이 될 수 없다.

1. 「공직선거법」에 따라 실시하는 선거에 후보자(예비후보자 포함)로 등록된 사람
 2. 「공직선거법」에 따라 실시하는 선거에 의하여 취임한 공무원이거나 그 직에서 퇴직한 날부터 3년이 지나지 아니한 사람 (23 법학)
 3. 경찰의 직에 있거나 그 직에서 퇴직한 날부터 3년이 지나지 아니한 사람 (24 경간)
 4. 「공직선거법」에 따른 선거사무관계자 및 「정당법」에 따른 정당의 당원
- ② 위촉 위원이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하게 된 때에는 당연히 퇴직한다.

OX문제 23 채용

1. “경찰관등”이란 경찰청과 그 소속기관의 경찰공무원, 일반직공무원을 말한다(단, 무기계약근로자 및 기간제근로자, 의무경찰은 제외한다). (○, X)

OX문제 22 채용

2. 경찰활동 전반에 걸친 민주적 통제를 구별하여 경찰력 요·남용을 예방하고 경찰행정의 인권지향성을 높여 인권을 존중하는 경찰활동을 정립하기 위하여 시·도경찰청장 및 경찰서장의 심의·의결기구로서 각각 시도경찰청 인권위원회, 경찰서 인권위원회를 설치하여 운영한다. (○, X)

OX문제 18 채용

3. 경찰청 및 시·도경찰청 인권위원회는 위원장 1명을 포함하여 7명 이상 15명 이하의 위원으로 구성한다. 이때, 특정 성별이 전체 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니해야 한다. (○, X)

OX문제 23 채용

4. 당연직 위원은 경찰청은 청문감사인권담당관, 시·도경찰청은 감사관으로 한다. (○, X)

정답

1. X 2. X 3. X 4. X

경찰학 기본서

police
science

- 01 **갑오개혁 이전의 경찰**
- 02 **갑오개혁부터 일제강점기 이전의 경찰**
- 03 **일제강점기 경찰시대**
- 04 **임시정부와 경찰**
- 05 **미군정시기 경찰**
- 06 **1948년 정부수립 이후 1991년 「경찰법」
제정 이전 경찰**
- 07 **「경찰법」 제정(1991년) 이후 경찰**
- 08 **한국경찰사에 길이 빛날 경찰의 표상**

PART

02

한국경찰의 역사와 제도

제1 절 부족국가시대의 경찰제도

1 고조선

1. 8조금법(八條禁法)이라는 형벌법을 통하여 사회의 안녕과 질서를 유지
2. 현재 전해지고 있는 3조목
 - ① 살인죄 : 사람을 죽인 자는 바로 죽인다(인간생명존중사상).
 - ② 상해죄 : 남에게 상해를 가한 자는 곡물로 배상한다(농경사회, 사유재산인정).
 - ③ 절도죄 : 남의 물건을 훔친 자는 남자인 경우 그 집의 奴(노)로, 여자인 경우 婢(비)로 되나, 스스로 속(贖)하려 하는 자는 오십만전을 내야 한다(신분사회, 화폐사용).

2 남북의 부족국가

부여	<ol style="list-style-type: none"> ① 엄격한 형벌 : 살인자는 사형에 처하고 그 가족은 노비로 삼으며, 남녀 간에 간음을 범한 자와 부인으로서 투기하는 자는 모두 사형에 처하는 등 형벌이 엄하였다. ② 일책십이법(一責十二法) : 남의 물건을 훔친 자는 12배로 배상하도록 하였다.
고구려 (초기부족국가)	<ol style="list-style-type: none"> ① 뇌옥(牢獄-감옥)은 없었다. ② 일책십이법(一責十二法) : 절도범은 일책십이법에 따라 12배의 배상을 하도록 하는 등 엄한 형벌로 사회를 통치하였다.
옥저와 동예	<ol style="list-style-type: none"> ① 옥저와 동예는 고구려와 예측적 관계 하에 있어서 왕이 없이 거수(渠帥)들이 읍락(邑落)을 지배하였다. ② 책화제도(責禍制度) : 동예에서는 각 읍락마다 경계가 설정되어 있어서 서로 경계를 침범하는 일이 있으면 노예나 우마(牛馬)로써 배상하는 제도가 있었다. (14 승진, 13·16·18 경간)
삼한	<ol style="list-style-type: none"> ① 모두 78개의 부족국가가 모인 부족공동체적 사회로 제사와 정치가 분리되어 있어(제정분리), 그 크기에 따라 신지 또는 읍차 등으로 불리웠던 부족의 지배자들에게 의해 세속의 질서가 유지되었다. ② 소도(蘇塗)라는 별읍은 천관(天官)이라는 신관(神官)이 다스리도록 하였는데, 이곳은 죄인이 도망하여도 잡지 못하였다 한다. (14 승진, 15·16 경간)

제4절 고려시대의 경찰제도

1 경찰기관

1. 중앙경찰기관 (22 채용, 13·14 경간)

중앙관제는 2성 6부제로 형부와 병부가 경찰기능을 담당하였고, 군조직으로는 서울의 경군으로 2군 6위가 있었으며, 이 중 금오위가 수도경찰로서 순찰 및 포도금란의 업무와 비위예방을 담당하였다.

병부	군사 등을 다룬 군사경찰
형부	법률과 소송을 다루면서 경찰기능을 수행한 사법경찰
중추원	군사기무와 왕명출납 등을 담당하고, 왕궁경비 를 최초로 분리하여 독립적으로 관장
어사대 (22 채용)	감찰기관으로서 풍속교정과 관리의 비위를 규탄하는 등 풍속경찰 의 임무를 수행
금오위	수도개경의 순찰 및 포도금란의 업무 와 비위예방을 담당

2. 지방경찰기관

(1) 5도(道) 양계(兩界)

도(道)에는 안찰사, 계(界)에는 병마사가 책임자로 임명되었고, 도(道) 밑에는 군(郡)·현(縣)이, 계(界) 밑에는 진(鎭)이 각각 설치되었다. 지방에서는 지방의 장 등이 행정·사법·군사·경찰 기능을 통합적으로 수행하였다. (17 경간)

주의 고려시대에는 도의 장인 관찰사가 경찰업무를 포함하여 행정, 군사, 사법 등의 사무를 통합적으로 처리 하였다. (X)

(2) 위아

현위(縣尉)를 장으로 하는 위아(尉衙)라고 하는 지방기관이 설치되어 있었는데, 위아를 현재의 경찰서, 현위를 경찰서장이라고 주장하는 학자가 있다. 현위는 현내의 비행 및 범죄의 방지와 그 처리, 치안불안지역에서의 질서 회복·유지 임무를 담당하였다. (14 경간)

3. 순마소 → 순군만호부 (17·18 경간)

- 1277년 고려 말 원의 지배하에 놓이면서 충렬왕 때에 원의 주현 포도기관이었던 순마소를 설치하여 개성의 방도(防盜)와 야간경비를 담당하게 하였다.
- 순마소가 1300년에 순군만호부로 확대개편되어, 고려에서 방도금란의 임무 외에 왕권보호 등의 정치경찰적 활동도 했던 것으로 전해진다. (14 경간)

2 범죄의 다양화

죄목이 더욱 분화되어 모반·대역죄, 살인죄, 절도죄 등 전통적 범죄 외에 공무원 범죄·문서훼손에 관한 범죄·무고죄·도주죄·방화죄·간범죄(姦犯罪) 등 성범죄·도박죄·유기죄·인신매매에 관한 범죄·장물죄 등이 새롭게 처벌되었는데, 이는 사회의 발달에 따른 범죄의 다양화에 대응하기 위함이었다.

OX문제 22 채용

- 고려시대 중앙에는 형부, 병부, 어사대, 금오위 등이 경찰업무를 수행하였고, 이 중 어사대는 관리의 비위를 규탄하고 풍속교정을 담당하는 등 풍속경찰의 임무를 수행하였다. (○, X)

정답

1. ○

제1 절 갑오개혁과 근대경찰

1 전개과정

- ① 우리나라에 **근대적 의미의 경찰개념**이 도입된 것은 1894년 갑오개혁 이후이다. (23 법학)
- ② 우리나라에서 경찰의 **조직법적 근거와 작용법적 근거규정이 처음으로 마련되어 외형상 근대국가적 경찰체제를 갖추는 시발점이 되었다.**(단, 일본 경찰체제 이식을 통한 지배전략의 일환이라는 한계) (13 채용)
- ③ 1894년 **일본각의에서 한국 경찰의 창설을 결정**하여, 내정개혁의 방안으로서 조선에 경찰창설을 요구하였고, 처음으로 **경찰이라는 용어를 사용**하였다. (18 채용, 23 법학)
- ④ 이에 김홍집내각은 「각아문관계」에서 경찰을 **법무아문 소속으로 설치할 것을 결정**하였다. 그러나 곧 경찰을 **내무아문 소속으로 변경**하였다. (13 채용, 13 승진, 15 경간)
- ⑤ 1894년 7월 신관제에 의하여 내무아문 소속하에 경무청이 설치되면서 근대적 의미의 경찰제도가 시행되게 되었으며, 「경무청관제직장」과 「행정경찰장정」이 제정되었다.

2 「경무청관제직장」(警務廳官制職掌)

- ① **한국 경찰 최초의 조직법** (13·14·16·23 경간) - 「경무청관제직장」은 일본의 1891년 「경시청관제」를 모방한 것으로, 경시청을 경무청으로 바꾸고, 그 계급을 일본의 경시총감, 경시, 경부, 순사를 경무사, 경무관, 총순, 순검으로 바꾸어 사용하는 등 일본의 것을 거의 그대로 이식한 것이었다.
- ② 「경무청관제직장」에 의해 당시 수도인 **한성부**에 경찰이 창설되었다(경무청 - 전국관할 아니었음).
- ③ 당시 **죄우포도청을 합쳐 경무청을 신설**하고 이를 내무아문에 예속시켜 한성부 내의 일체의 경찰사무와 감옥사무를 총괄하도록 하였고, 경무청의 장인 **경무사(警務使)**로 하여금 죄인을 체포·수사하여 법사(法司)에 이송하도록 하는 임무도 부여하였다. (18 채용, 13·14 승진, 18·20 경간)
- ④ **한성부에 경무청이 설치되면서 포도청은 폐지되고, 각부(各府)·각아문(各衙門)·각군문(各軍門)의 체포·구금에 관한 권한(직수아문)도 폐지**되었으며, 사법관의 재판 없이 죄벌을 가하는 것도 금지되었다.
- ⑤ 동 관제에 의해 최초로 **한성부 오부자 내(五部字 內)**에 경찰지서를 설치하고, 경무관을 서장으로 임명하였다.

OX 문제 18 채용

1. 1894년 「각아문관계」에서 처음으로 경찰이란 용어를 사용하였다. (○, X)

OX 문제 18 채용

2. 한국 경찰 최초의 조직법인 「경무청관제직장」에 의해 당시의 죄우포도청을 합하여 경무부를 신설 하고, 경무부의 장으로 경무사를 두었다. (○, X)

OX 문제 18 채용

3. 「경무청관제직장」에 의해 당시의 죄우포도청을 합하여 경무청을 신설(장으로 경무관을 둠)하였다. (○, X)

정답

1. ○ 2. X 3. X

제2절 광무개혁(1897)에 따른 경부(警部) 경찰체제의 출범과 좌절

1 경부경찰체제의 출범

- ① 광무개혁에 따라 1900년 「경부관제」에 의해 '내부' 아래 있던 경무청이 독립하여 중앙관청인 '경부'가 설치되었다. (14 승진, 20 경간)
- ② 궁내경찰서와 한성부 내 5개 경찰서, 3개 분서를 두고, 이를 지휘하는 경무감독소를 두며, 한성부 이외의 각 관찰부에 총순을 두었다. (18 법학, 20 경간)

2 이원적 체제

1. 한성 및 개항시장

경부는 한성 및 각 개항시장의 경찰업무와 감옥사무를 통할 수행하게 하였고, 경부로 하여금 일체의 경찰사무를 관리하도록 하였다. (20 경간)

2. 그 외 관찰부

한성부 이외의 지방은 각 관찰부에 총순(總巡)을 두어 관찰사를 보좌하여 치안업무를 수행하게 하였다(총순은 관찰사의 보조기관으로써 지휘를 받음).

3 경부경찰체제의 좌절

- ① 경찰이 내부(內部)에서 독립하여 경부(警部)가 설치되는 변화가 있었으나, 1년여 만에 경부대신이 12번이나 교체되는 등 문제가 많아 1902년 경무청(警務廳)을 신설하여 경부의 업무를 관리하게 되었다. (20 경간)
- ② 경무청관제(1902)에 의해 경무청에 경무사를 두고 국내 일체의 경찰사무를 관리하게 하였다.
- ③ 구 경무청이 한성부만을 관할하였다면, 이때의 경무청은 전국관할 하는 기관이었던 점에서 오늘날 경찰청의 원형으로 볼 수 있다.

참고 | 일본헌병의 주둔

- ① 1896년 2월 중순 일본의 헌병대가 명목상으로는 한성과 부산간의 군용전신선의 보호를 위해 대구에 본부를 두고(5월에는 한성으로 이전) 조선에 주둔하기 시작하였다.
- ② 1906년 「한국주차군사령부조례」에서는 문관인 한국통감에게 예외적으로 주차군 지휘권을 인정하였고, 한국주차군사령관을 육군 대장 또는 중장으로 하여 통감의 명을 받아 용산·평양 등 치안유지상 필요한 주요 지역에 배치하였다.
- ③ 프랑스의 헌병제도를 모방한 일본의 「헌병조례」(1881)에 의하면 헌병은 군사경찰 이외에도 행정경찰·사법경찰을 겸하였으므로 사실상 헌병경찰로 보아도 좋을 것이며, 특히 반란 등의 시찰이나 정탐 등을 임무로 하고 있었으므로, 헌병은 사회단체의 단속, 항일인사의 체포, 일본국민의 보호 등 고등경찰업무도 수행하였다. (15·18 경간)
- ④ 일본헌병의 한국 주둔은 한일합병 이후의 헌병경찰제의 시발점이라 할 수 있다.

OX문제 20 경간

1. 1900년 경부(警部) 신설 이후 잦은 대신 교체 등으로 문제가 많아 경무청이 경부의 업무를 관리하게 되었다. (○, X)

OX문제 15 경간

2. 1896년 한성과 부산 간의 군용전신선의 보호를 명목으로 일본의 헌병대가 주둔하게 되었는데, 헌병은 사법경찰을 제외한 군사경찰·행정경찰을 겸하였다. (○, X)

정답

1. O 2. X